



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului
privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare**

Analizând proiectul de **Ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.297 din 30.08.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D764/30.08.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect stabilirea unor măsuri cu privire la ajustarea prețului contractelor de achiziție publică și a contractelor sectoriale de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentului proiect, prin actualizarea prețurilor aferente materialelor de construcții, prin aplicarea unui coeficient de ajustare, pentru a se ține seama de orice creștere sau diminuare a costului acestor materiale.

Potrivit **Notei de fundamentare**, „*ajustarea se aplică exclusiv restului de executat existent la data intrării în vigoare a actului normativ și se realizează la fiecare solicitare de plată, pe întreaga durată a derulării contractului, până la finalizarea și recepționarea lucrărilor aferente obiectivelor/proiectelor de investiții, ca urmare a unei solicitări justificate din partea contractantului, având la bază situațiile de lucrări însușite de executant, diriginte de șantier și autoritatea/entitatea contractantă.*”.

Ajustarea se va realiza prin aplicarea indicilor de cost în construcții pentru costul materialelor, determinați și diseminați de Institutul Național de Statistică și publicați lunar în Buletinul Statistic de Prețuri.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

În acest scop se vor aproba majorări de credite de angajament și bugetare aprobate în bugetele ordonatorilor principali de credite care gestionează programele naționale.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea **titlului** în partea de debut, astfel:

„Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare”.

3. La **formula introductivă**, pentru rigoare normativă, este necesară înlocuirea expresiei „al art. 1 punctul 1 poziția 3” cu sintagma „al art.1 **pct.1 poz.3”**.

4. La **art.1 alin.(2) lit.b)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm înlocuirea sintagmei „conform prevederilor art.221 alin.(1) lit.a) din Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv conform prevederilor art.236 din Legea nr.99/2016, cu modificările și completările ulterioare” cu expresia „**potrivit** prevederilor art.221 alin.(1) lit.a) din Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv **potrivit** prevederilor art.236 din Legea nr.99/2016, cu modificările și completările ulterioare”.

Reținem această observație pentru toate cazurile similare din proiect.

5. Referitor la **structura art.2**, semnalăm că alcătuirea acestuia dintr-un număr de 14 alineate nu corespunde cerințelor normelor de tehnică legislativă, potrivit căroră, pentru claritatea, concizia și caracterul unitar al textului unui articol, se recomandă ca acesta să nu fie format dintr-un număr prea mare de alineate.

Prin urmare, sugerăm restructurarea textului în mai multe articole, respectându-se legătura tematică dintre norme.

De asemenea, precizăm că, în actuala redactare, norma propusă pentru **alin.(1)** este insuficient de clară, putând genera confuzie în interpretare și aplicare.

Pe cale de consecință, propunem reformularea acesteia, astfel:

„Art.2 – (1) Ajustarea prevăzută la art.1 alin.(1) se realizează la fiecare solicitare de plată, pe întreaga perioadă de derulare a contractului, exclusiv pentru restul rămas de executat la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, până la finalizarea și

recepționarea lucrărilor aferente obiectivelor/proiectelor de investiții, **potrivit** prevederilor legale în vigoare la data efectuării recepției, pe baza situațiilor de lucrări însușite de executant, diriginte de șantier și autoritatea/entitatea contractantă, ca urmare a unei solicitări justificate din partea contractantului”.

La **alin.(2)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor, propunem înlocuirea sintagmei „indicilor de cost în construcții pentru costul materialelor (ICCM)” cu expresia „indicilor de cost în construcții pentru costul materialelor, **denumiți în continuare ICCM**”.

La **alin.(3) lit.d)-f)**, pentru utilizarea unei terminologii consacrate în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15, ce conține indicii de cost în construcții pe categorii de obiecte și pe elemente de structură, sugerăm înlocuirea sintagmei „reparații capitale” cu expresia „**lucrări de reparații capitale**”.

De asemenea, la **lit.g)-i)**, termenul „reparații” va fi înlocuit cu sintagma „**lucrări de întreținere și reparații curente**”.

Cu privire la enunțul **alin.(4)**, semnalăm că acesta nu are un caracter dispozitiv, așa cum prevede art.38 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În concluzie, recomandăm eliminarea alin.(4) și renumerotarea alineatelor subsecvente, precum și norma de trimitere la acest articol din **art.8**.

La **alin.(8)**, precizăm că sintagma „cu excepția contractelor încheiate în temeiul Ordinului ministrului transporturilor nr.600/2017 pentru modificarea anexei nr.1 la Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr.146/2011 privind aprobarea condițiilor contractuale speciale ale contractelor pentru echipamente și construcții, inclusiv proiectare, și ale contractelor pentru construcții clădiri și lucrări ingineresti proiectate de către beneficiar ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC), pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii rutiere de transport de interes național, finanțate din fonduri publice” nu conferă claritate și predictibilitate normei, astfel cum prevede Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, deoarece, *de plano*, contractele de achiziție publică/sectorială de lucrări nu se pot încheia în temeiul unui ordin al ministrului pentru modificarea condițiilor contractuale speciale pentru o anumită categorie de

CONFIRM CU ORIGINALUL

contracte. În concluzie, recomandăm clarificarea aspectelor semnalate, astfel încât să reiasă cu claritate care este intenția inițiatorilor.

La actualul **alin.(10)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sugerăm înlocuirea sintagmei „pot transmite autorităților” cu expresia „**transmit autorităților**”.

De asemenea, pentru o exprimare specifică stilului normativ, semnalăm că sintagma „restul de executat”, urmează a fi înlocuită cu expresia „restul **rămas** de executat”, ori de câte ori este menționată în proiect.

La actualul **alin.(12)**, pentru rigoare normativă, este necesară reformularea normei, astfel:

„**(12) Netransmiterea de către contractanți a adresei prin care solicită ajustarea valorii aferente cheltuielilor cu materiale pentru restul rămas de executat în termenul de 15 zile prevăzut la alin.(10) atrage decăderea acestora din dreptul de a beneficia de aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe**”.

6. La **art.3 alin.(2)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, după sintagma „dispozițiile Legii nr.500/2002” se va insera titlul acestui act normativ, respectiv „**privind finanțele publice**”.

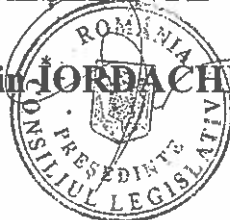
În continuare, trimiterea la acest act normativ se va face, astfel: „**Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare**”.

De asemenea, titlul Legii nr.69/2010 va fi redat, astfel: „**Legea nr.69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare, republicată**”. Menționăm că după cea de-a doua republicare în Monitorul Oficial, legea nu a mai suferit alte modificări sau completări.

7. La **art.4 alin.(2)**, având în vedere că actul normativ citat nu este la prima menționare în text, titlul Legii nr.273/2006 va fi eliminat.

PREȘEDINTE

Florin JORDACHE



București
Nr.713/30.08.2021